

# *Спільні виклики та нові можливості для системи вищої освіти і ринку праці*

**О. Мірошниченко**

**Перший заступник Голови Спільного представницького органу  
сторони роботодавців на національному рівні,**

**Заступник Голови Ради ФРУ**

**Програма підвищення кваліфікації ректорів ВНЗ України**

Київ

23.04.2013

# *План презентації*

- Роботодавці в Україні
- Роботодавці і сфера освіти
- Чому роботодавці опікуються якістю освіти?
- Шляхи професіоналізації вищої освіти: погляд роботодавців

# *Роботодавці в Україні*

# *Федерація роботодавців України*

- Федерацію утворено 27.09.2002р. відповідно до ЗУ «Про організації роботодавців»
- Федерація: **39** обласних та **23** галузевих членських організацій; **24** асоційованих члени
- Перше Всеукраїнське об'єднання організацій роботодавців в Україні
- Член Міжнародної організації роботодавців
- Репрезентативне об'єднання для ведення соціального діалогу на національному рівні (понад **8,5 тис.** підприємств різних форм власності, на яких працюють понад **5 млн.** працівників)

# *Організації роботодавців в Україні*

- Станом на березень 2013 року – в Україні зареєстровано **4** Всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців національного рівня; **21** – галузевого рівня; **1** міжнародна організація роботодавців
- Для координації зусиль об'єднань роботодавців та ведення соціального діалогу на національному рівні 7 липня 2009 року створено ***Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні (СПО)***, до складу якого увійшли всі зареєстровані в Україні об'єднання організацій роботодавців, що мають статус всеукраїнських
- Через СПО роботодавці присутні у колегіях та громадських радах практично всіх ЦОВВ, системно беруть участь у засіданнях Кабінету Міністрів України, Акредитаційної комісії

## *Склад СПО роботодавців на національному рівні*

Національного рівня	Галузевого рівня
Федерація роботодавців України	ВООР в сфері телекомунікаційних та інформаційних технологій
Конфедерація роботодавців України	Об'єднання організацій роботодавців медичної та мікробіологічної промисловості України
Всеукраїнська асоціація роботодавців	Федерація роботодавців транспорту України
Об'єднання організацій роботодавців України	ВООР в сфері будівництва, проектування та архітектури
	Федерація металургів України
	Укрвуглероботодавці
	Всеукраїнська спілка підприємців індустрії розваг
	Федерація роботодавців скляної промисловості України
	Метал індустрія – Україна
	Федерація роботодавців гірників України
	Українська Федерація роботодавців охорони здоров'я
	Всеукраїнська Федерація роботодавців у сфері туризму України
	ВООР побутового обслуговування населення
	Укрлегпром
	Федерація залізничників України
	Федерація роботодавців ЖКГ
	Всеукраїнське об'єднання галузевих організацій роботодавців хімічної промисловості

# *Нормативна база*

- ЗУ «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності» (22.06.2012р.)
- ЗУ «Про Кабінет Міністрів України» (07.10.2010р.)
- ЗУ «Про соціальний діалог в Україні» (23.12.2010р.)
- ЗУ «Про колективні договори і угоди» (01.07.1993р.);
- ЗУ «Про вирішення колективних трудових спорів (конфліктів)» (03.03.1998р.)
- Указ Президента України «Про розвиток соціального діалогу» (29.12.2005р.)
- Постанова КМУ «Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України» (18.07.2007р.)
- Генеральна угода 2010 – 2012 (09.11.2010р.)

# *Роботодавці у системі соціального діалогу*

## Національний рівень

- *Міжфракційне об'єднання «За вітчизняних промисловців та підприємців – роботодавців України»* (утворено 19 березня 2013 року)
- *Уряд* – уповноважені представники СПО роботодавців постійно беруть участь у засіданнях урядових комітетів (ст. 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України»; § 3, 16, 35 etc. Регламенту КМУ)
- *Національна тристороння соціально-економічна рада* (ЗУ «Про соціальний діалог в Україні», Указ президента України «Про Національну тристоронню соціально-економічну раду»)
- *Генеральна угода* між КМУ, СПО роботодавців та СПО профспілок (ЗУ «Про колективні договори та угоди»)
- *Рада з питань професійної орієнтації населення* (Постанова КМУ від 21 січня 2009 року)
- *Національний пакт* (Національна тристороння угода про зайнятість та робочі місця) - укладено 1 червня 2012 р.
- *Участь у діяльності акредитаційної комісії, колегії МОН України*



# *Роботодавці і сфера освіти*

# *Основні напрями активності роботодавців у сфері розвитку кваліфікацій у 2011 – 2012 р.р.*

- Національна рамка кваліфікацій
- Закон України «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права та гарантії їх діяльності»
- Закон України «Про зайнятість населення»
- Законопроект «Про систему професійних кваліфікацій» (прийнято у 1-му читанні 02.10.2012р.)

# *Основні результати зусиль СПО роботодавців*

- **13.04.2011** – Постанова КМУ «Про затвердження Державної цільової програми розвитку професійно-технічної освіти на 2011 - 2015 роки»
- **23.11.2011** - Постанова КМУ «Про затвердження Національної рамки кваліфікацій»
- **20.04.2012** – спільний наказ МОНмолодьспорту та Мінсоцполітики «Про затвердження Плану заходів щодо впровадження Національної рамки кваліфікацій»
- **05.02.2012** – Закон України «Про професійний розвиток працівників»
- **22.06.2012** – Закон України «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності»
- **05.07.2012** – Закон України «Про зайнятість населення» (вступає в силу з 01.01.2013)
- **05.09.2012** - Постанова КМУ «Про затвердження Порядку розроблення, затвердження та внесення змін до галузевих стандартів вищої освіти»
- **02.10.2012** – проект закону України «Про систему професійних кваліфікацій» (реєстрац. № 9625) прийнято у першому читанні

# *Національна рамка кваліфікацій*

- 2007 рік – Конфедерація роботодавців України підготувала проект Концепції Національної системи кваліфікацій
- Жовтень 2010 р. - початок роботи над проектом НРК під егідою МОН та за підтримки ЄТФ
- Грудень 2010 - утворення міжвідомчої робочої групи з питань розробки та впровадження НРК
- Березень 2011 - презентація результатів роботи групи МОН та початок залучення роботодавців
- Березень – листопад 2011 – спільна плідна (!) робота
- 23.11.2011 – прийняття Постанови КМУ № 1341

## *НРК затверджена. Що в результаті?*

- Всі державні стандарти освіти (як ПТО так і ВО) мають бути побудовані за компетентнісним підходом відповідно до рівнів НРК на базі сучасних професійних стандартів (з поступовою заміною ОКХ на такі професійні стандарти)

## *Наказ МОНмолодьспорту та Мінсоцполітики «Про затвердження Плану заходів щодо впровадження НРК»*

- Прийнято 20.04.2012 р. № 488/225
- Основними завданнями для нас є:
  - підготовка проекту стратегії розвитку Національної системи кваліфікацій;
  - розробка рекомендацій щодо забезпечення якості кваліфікацій, процедур оцінювання та присвоєння кваліфікацій, акредитації навчальних закладів,
  - формування методичних рекомендацій щодо створення стандартів вищої і професійно-технічної освіти на основі компетентнісного підходу

## *Закон України «Про професійний розвиток працівників»*

- Прийнято 12.01.2012р.
- Організація підтвердження результатів неформального професійного навчання працівників (ст. 14):
  - мають бути утворені центри визнання результатів неформального професійного навчання
  - необхідно розробити порядок, методика оцінки результатів навчання та визначити документ, що підтверджує їх відповідність існуючим в державі кваліфікаціям

# *Закон України «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності»*

- Прийнято 22.06.2012р.
- На відміну від попереднього, у прийнятому Законі суттєво розширюються права організацій роботодавців, їх об'єднань у сфері професійної освіти
- Але є й обов'язки:
- Прикінцевими положеннями Закону внесено зміни до ст. 29 ЗУ «Про професійно-технічну освіту»:
  - Підприємства, установи, організації незалежно від форм власності надають учням, слухачам професійно-технічних навчальних закладів робочі місця або навчально-виробничі ділянки для проходження виробничого навчання чи виробничої практики відповідно до укладених із професійно-технічними навчальними закладами договорів про навчально-виробничу практику.
  - Керівники підприємств, установ, організацій несуть відповідальність за забезпечення належних умов праці та оплати праці учнів, слухачів на виробництві, дотримання правил і норм охорони праці, техніки безпеки та виробничої санітарії відповідно до укладених із професійно-технічними навчальними закладами договорів про навчально-виробничу практику;



# *ЗУ «Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності» - нові можливості для роботодавців та сфери освіти*

- Організації роботодавців, їх об'єднання беруть участь (ст. 26):
  - у розробленні та погодженні державних стандартів освіти, у тому числі з конкретних професій, кваліфікаційних характеристик професійних стандартів;
  - у контролі знань, умінь та навичок учнів, слухачів, їх кваліфікаційній атестації;
  - у формуванні та розміщенні державного замовлення на підготовку фахівців
- Прикінцевими положеннями Закону внесено зміни до ст.1 ЗУ «Про вищу освіту» та введено поняття «професійний стандарт»
  - «професійний стандарт - затверджені в установленому порядку вимоги до знань, умінь та навичок випускників вищих навчальних закладів, що визначаються роботодавцями і слугують основою для формування кваліфікацій. Професійні стандарти співвідносяться з рівнями національної і галузевих рамок кваліфікацій і групуються за галузевими ознаками.»
- Така ж редакція міститься у ст. 33<sup>1</sup> закону України «Про професійно-технічну освіту»

# *Закон України «Про зайнятість населення»*

- Прийнято 05.07.2012р.; вступає в дію з 01.01.2013р.
- Розширює права роботодавців у сфері зайнятості, але й покладає додаткові зобов'язання:
- Закон передбачає участь роботодавців та їх організацій в:
  - організації підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації безробітних з урахуванням поточної та перспективної потреб ринку праці
  - проведенні професійної орієнтації населення;
  - роботі з підтвердження професійної кваліфікації за результатами неформального професійного навчання за робітничими професіями
  - визначенні поточної та перспективної потреби в робочій силі, професійного навчання населення та укомплектування вільних робочих місць
  - розширенні можливостей для підвищення конкурентоспроможності молоді, зокрема, шляхом сприяння в організації стажування

*Закон України «Про формування та розміщення державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів»*

- Прийнято 20.11.2012р.
- Державне замовлення формується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державного замовлення, за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти... з урахуванням пропозицій...спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні (ст. 1 );
- Методика формування середньострокового прогнозу розроблена Мінекономрозвитку України, але вона не вирішує практичних питань збору даних, їх врахування у прогнозі та формування на ньому показників державного замовлення на підготовку кадрів у середньостроковій перспективі

*Чому роботодавці опікуються якістю  
освіти?*

# *Актуальні виклики на ринку праці: глобальний вимір*

- За даними дослідження Світового банку 2012 року:
  - **621 млн.** молодих людей у світі не працюють і не вчаться;
  - Більше **600 млн.** робочих місць необхідно створити у світі, щоб зберегти існуючий рівень зайнятості
  - Вартість створення високотехнологічного робочого місця починається з **50 000 євро**

# Актуальні виклики на ринку праці: національний вимір

- За даними Державної служби зайнятості у 2012 році більше **80 тис.** випускників навчальних закладів протягом трьох місяців після випуску потрапили на біржу праці, з них **53 тис.** – випускники ВНЗ;
- Дефіцит кадрів (як робочих професій, так і професіоналів з вищою освітою)
- Дисбаланс між випускниками професійно-технічної освіти (ПТО) та вищої освіти (ВО)
  - випуск кваліфікованих робітників у ПТНЗ у 2012 році становив 232,5 тис. осіб, у системі ВО – більше 600 тис. осіб;
  - більше 14 млрд. грн. у Державному бюджеті 2012 року виділено на фінансування держ. замовлення на підготовку кадрів – менше 4 млрд. грн. на ПТО та близько 9 млрд. грн. на ВО
- Кваліфікації, що не відповідають вимогам ринку праці та роботодавців
- Низька престижність робітничих та інженерно-технічних професій у суспільстві
- Необхідність вкладання коштів роботодавців у донавчання кадрів
- Необхідність реформування системи освіти з метою її більшої орієнтації на вимоги ринку праці
  - спроби прийняти новий закон про ВО;
  - необхідність розробки принципово нового закону «Про професійну освіту»;
  - Ініціатива Комітету ВРУ з питань освіти щодо розробки нового ЗУ «Про освіту»

*Шляхи професіоналізації вищої  
освіти: погляд роботодавців*

# *Що, на думку роботодавців, необхідно для професіоналізації вищої освіти?*

- Тісна співпраця ВНЗ з підприємствами, організаціями роботодавців, їх об'єднаннями;
- Покращання механізмів забезпечення навчально-виробничою практикою студентів
- Сприяння у забезпеченні підвищення кваліфікації навчально-педагогічного складу на підприємствах
- введення представників бізнесу до наглядових рад ВНЗ з метою забезпечення реального впливу ринку праці на політику ВНЗ. включаючи освітні програми і організацію навчального процесу;
- Спільна робота над змістом освіти, особливо приділяючи увагу розробці професійних стандартів та врахуванню їх положень під час розробки освітніх стандартів;
- Запровадження незалежної внутрішньої і зовнішньої системи оціни якості освіти
- Відмова від державного замовлення як засобу підтримки неконкурентоздатних ВНЗ
- Запровадження незалежної сертифікації набутих навичок
- Оптимізація системи ВНЗ, в т.ч. їх укрупнення, покращання матеріально-технічної бази, що матиме результатом підвищення якості підготовки осіб



# *Національна система кваліфікацій: вклад роботодавців*

- 2007 рік – Конфедерація роботодавців України підготувала проект Концепції Національної системи кваліфікацій
- Травень 2010 р. – проект ЗУ «Про Національну систему кваліфікацій» (реєстрац. №№ 4843, 7215, 8726);
- Грудень 2012 проект ЗУ «Про систему професійних кваліфікацій» (реєстрац. № 0957, 02.10.2012р. – прийнято у першому читанні)

**Система професійних кваліфікацій  
передбачена проектом ЗУ № 9625 «Про систему професійних  
кваліфікацій»**



# *Найважливіший аспект для роботодавців*

- Основними елементами СПК є:

## Галузева рада

- 1) Аналіз галузевого ринку праці
- 2) Розробка і осучаснення проф. стандартів (ПС);
- 3) Участь в формуванні держ. замовлення
- 4) Акредитація кваліфікаційних центрів



## Кваліфікаційний центр

Оцінка, підтвердження кваліфікації особи на відповідність ПС

*Дякую за увагу  
і запрошуємо до співпраці з  
Федерацією роботодавців України!*

*Київ, вул. М. Коцюбинського, 1,  
01030, Україна*

*Тел. +38 044 251 70 21*

*Факс: +38 044 251 70 62*

*[www.fru.org.ua](http://www.fru.org.ua)*

*[office@fru.org.ua](mailto:office@fru.org.ua)*